

ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ



«БИП – ИНСТИТУТ ПРАВОВЕДЕНИЯ»

ГРОДНЕНСКИЙ ФИЛИАЛ



**РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА, СОЦИАЛЬНОГО И
ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В ЗАЩИТЕ И РЕАЛИЗАЦИИ
ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

*Межвузовская научно-практическая конференция
Гродно, 19 мая 2011 года*

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БИП – ИНСТИТУТ ПРАВОВЕДЕНИЯ»
ГРОДНЕНСКИЙ ФИЛИАЛ**



**РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА,
СОЦИАЛЬНОГО И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА
В ЗАЩИТЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**МАТЕРИАЛЫ
МЕЖВУЗОВСКОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
Гродно, 19 мая 2011 года**

**Гродно
Издательство «Ламарк»
2011**

УДК 378
ББК 74.58
Р68

Редакционная коллегия: к.ю.н. С.И.Викторова, к.ю.н., доцент И.А.Белова,
к.ю.н., доцент С.К.Чернецкая, Т.В.Филипчик.

Р 68

Роль гражданского общества, социального и правового государства в защите и реализации прав человека. Материалы межвузовской научно-практической конференции. – Гродно, 19 мая 2011 г. / ред. кол. С.И.Викторова [и др.]. – Гродно, 2011. – 204с.

ISBN 978-985-523-58-34

В сборник вошли материалы по актуальным теоретическим и практическим проблемам современных правовых, гуманитарных и социальных наук. Материалы публикуются в авторской редакции. За достоверность публикуемых материалов ответственность несут авторы.

Для научных работников, преподавателей, специалистов-практиков, аспирантов и студентов.

ISBN 978-985-523-58-34

УДК 378
ББК 74.58
Р68

© ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БИП – ИНСТИТУТ ПРАВОВЕДЕНИЯ»
ГРОДНЕНСКИЙ ФИЛИАЛ
© оформление, вёрстка ООО «ЮрСаПринт»

парковыми диаметрами, для создания которого используется природная основа в виде гидрографической сети, форм рельефа, естественных зеленых насаждений. Зоны экологического равновесия нужны для воспроизводства важнейших природных ресурсов.

В них устанавливается строгий режим хозяйственной деятельности, ограничивается развитие промышленности, сдерживается рост городов, запрещается рубка леса, кроме санитарной. Предусматривается расширение сети природных парков, заповедников, заказников, охраняемых ландшафтов. Лесистость поддерживается на уровне 40-50%, сохраняются чистыми малые реки, восстанавливаются популяции животных и птиц, имеющих хозяйственное значение, а также редких их видов, запрещаются все виды охоты, кроме необходимых для поддержания фауны в равновесном состоянии. На стыке региональных систем расселения предусмотрено формирование буферных зон, которые должны компенсировать экологическую недостаточность ареалов с высокой экономической плотностью. Такие зоны выступают в роли своеобразных экологических «швов» между региональными системами расселения. Наконец, наименее освоенные территории с низкой плотностью населения, обладающие значительным экологическим потенциалом, можно рассматривать в качестве экологической зоны, предназначенной для компенсации изъятых природных ресурсов в стране в целом. По отношению к опорному экономическому каркасу экологический каркас выступает в качестве антипода, «антикаркаса». В-первых, он обеспечивает сбалансированность во взаимоотношениях человека и природы в определенном пространстве. Во-вторых, в отличие от экономического каркаса, представляющего собой линейно-узловую структуру, экологический каркас образован значительными по площади территориями (это его главные базовые элементы), сохраняющими и в пределах экономически плотных пространств ареальный характер в виде широких клиньев, полос, поясов. В итоге, это привело бы не только к улучшению качества городской среды, но и к сохранению экологического биоразнообразия и биоэкологической устойчивости.

ЛИТЕРАТУРА

1. Владимирова, В.В. Расселение и окружающая среда / В.В. Владимирова. - М., 1992. - 312 с.
2. Прохоров, Б.Б. Жизненная среда горожан / Б.Б. Прохоров // Природа. - 1993. - №3. - С. 43-49.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ТРАНЗИТИВНОЙ ЭКОНОМИКЕ

Рындова О.Н.,
УО «ГТМУ»

В современных условиях не вызывает сомнения тот факт, что налоги и бюджет, будучи важнейшими средствами государственного регулирования хозяйственной жизнедеятельности, являются и регуляторами социальной сферы. Доходы бюджета, как известно, образуются, прежде всего, за счёт налогов с доходов физических лиц, т.е. населения. В то же время и главной статьёй расходов бюджета являются расходы на социальные нужды.

Экономическая наука констатирует, что государственная политика доходов заключается именно в перераспределении доходов через государственный бюджет путем дифференцированного налогообложения различных групп получателей дохода и социальных выплат населению. При этом значительная доля национального дохода переходит от слоев населения с высокими доходами к слоям с низкими доходами. Государство, организуя через бюджет перераспределение доходов, решает проблему повышения доходов

малоимущих слоев населения, создает условия для нормального воспроизводства рабочей силы, способствует ослаблению социальной напряженности и т.д.

Возможности государства в перераспределении доходов во многом ограничиваются бюджетными поступлениями. К тому же, всегда необходимо учитывать, что наращивание социальных расходов сверх налоговых поступлений ведет к превращению их в мощный фактор роста бюджетного дефицита и инфляции. Социальная политика государства предназначена выполнять ключевую роль в решении социальных проблем, встающих перед той или иной страной. Проводимая правительством, опирающаяся на экономические структуры и общественную поддержку, такая политика должна аккумулировать и отражать обстановку в стране и ситуацию в обществе, потребности и цели социального развития, способствовать созданию оптимальных условий для жизни людей, совершенствованию социальных связей, взаимодействия и отношений между ними, осуществлять на деле социальную справедливость.

Следовательно, государственная социальная политика – это действия государства в социальной сфере с использованием его финансовых ресурсов, организационных и информационных возможностей, направленные на определенные социальные цели. Основной объект ее воздействия – социальная сфера, непосредственно связанная с распределением материальных и духовных благ, удовлетворением специфических потребностей человека, качеством и уровнем его жизни, условиями труда, быта и досуга. Она вбирает в себя систему социального обслуживания населения, социальной защиты и гарантий граждан, установленных законами государства и опирающихся на традиции, культуру и менталитет жителей данной страны.

При этом, под социальной защитой понимается совокупность взаимосвязанных элементов, направленных как на облегчение тягот переходного периода к рынку, так и стимулирование деловой активности всех слоев населения. Прежде всего, система социальной защиты призвана обеспечить поддержку групп населения, наиболее в ней нуждающихся. Такие категории населения принято называть социально уязвимыми слоями. К ним относят, в первую очередь, лиц, лишенных возможности самостоятельно, собственными усилиями улучшить свое благосостояние, поддерживать минимально приемлемые условия жизни, существования. В широком смысле слова социально уязвимыми считаются люди, обладающие доходами ниже прожиточного минимума. Строго говоря, при отнесении тех или иных групп людей к категории социально уязвимых следовало бы учитывать не только их текущие денежные доходы, но и денежные сбережения, накопленное богатство, так называемый имущественный ценз. Однако, поскольку получить достоверные сведения об имущественном состоянии людей трудно, приходится использовать в качестве критерия, характеризующего материальное положение человека, его официальные денежные доходы. Поэтому, в сложившейся практике социально уязвимыми считаются семьи с низким денежным доходом на члена семьи (пенсионеры, инвалиды, многодетные семьи, сироты, больные, студенты, безработные и т.д.). А социальная поддержка представляется в самых различных формах. Это может быть денежная помощь; предоставление материальных благ, бесплатного питания, приюта, крова; индексация пособий; оказание медицинской, юридической, психологической помощи; покровительство, опекунов, усыновление.

В систему социальной защиты населения входят также и другие направления:

1. Гарантия минимума заработной платы. Такая гарантия имеет исключительное социальное значение, поскольку образует базу оплаты труда во всех сферах и пересчета уровня пенсий и пособий. Регулярный пересмотр размера минимальной заработной платы составляет основной элемент государственной политики доходов.
2. Обеспечение занятости. Важной функцией государства является создание условий для реализации способностей к труду с целью получения трудовых и предпри-

нимательских доходов. К ним относятся: свободный выбор профессии, сферы и места трудовой деятельности; получение желаемого уровня общего и специального образования; материальная поддержка и переобучение временно незанятых в производстве лиц трудоспособного возраста. Главной целью правительства в сфере занятости является удержание безработицы на «естественном» уровне. Для этого, в частности, используются налоговые льготы предприятиям, увеличивающим число рабочих мест; практикуется неполная занятость; регулируется въезд иностранных рабочих и т.д.

3. Индексация фиксированных доходов.

4. Создание государством условий для развития бизнеса.

5. Осуществление государством и субъектами хозяйствования определенных материальных затрат, связанных с повышением квалификации, переквалификацией или увольнением работника по причине экономического или производственного порядка.

6. Создание государством системы законов, обеспечивающих каждому гражданину право широкого выбора в своей жизнедеятельности, не противоречащей нормам общечеловеческой морали, поведения и т.п.

Содержание и конкретные задачи социальной политики охватывают стимулирование экономического роста и подчинение производства интересам потребления, усиление трудовой мотивации и деловой предприимчивости, обеспечение гарантии определенного уровня жизни и социальной защиты населения, сохранение культурного и природного наследия, национального своеобразия и самобытности. Для эффективного осуществления своих социальных функций государство располагает такими действенными рычагами, как социальное законодательство, национальный бюджет, перераспределение и регулирование доходов, система налогов и сборов, трансфертные выплаты.

В настоящее время осуществление социальной политики в Республике Беларусь означает поиск реальных путей к более высокому уровню потребления, росту продолжительности жизни, дальнейшему развитию образования и культуры, экономическому благополучию, недопустимости свертывания социальных программ и сокращения социальных гарантий. Социальные расходы необходимы как вложения в человеческий капитал, который, в конечном счете, оборачивается повышением производительности и качества труда, расширением потребления. Таким образом, взвешенная социальная политика значима как своего рода инвестор, стимулятор экономического роста и благосостояния общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Солодовников, С.Ю. Демографический потенциал, человеческий и социальный капитал в условиях глобализации / С.Ю.Солодовников. – Минск: Право и экономика, 2006. – 388 с.
2. Республика Беларусь. Общество, политика, экономика, люди / Авт. колл. О.В. Пролесковский, И.С.Шпак [и др.]. – Мн.: Информационно-аналитический центр при Администрации Президента Республики Беларусь, 2008. – 431 с.

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Савицкий Ю.В.

Гродненский филиал БИП

Экологические права составляют центральное звено эколого-правового статуса человека. От их четкого определения, содержания, степени кодифицированности в национальных и международно-правовых актах во многом зависит решение задач обеспечения экологической безопасности, сохранения окружающей среды, рационального природопользования и перехода к эколого-бескризисной модели устойчивого социально-эконо-