

Abstract. The relevance of the article is determined by the insufficient development in the Belarusian science of the issues related to the participation of foreign states in international civil circulation. This article examines topical issues of transactions concluded by foreign states, the regulation of these legal aspects at the international legal and national levels. The author expresses his judgments regarding the classification and types of transactions concluded by foreign states, the shortcomings of legal regulation in this area.

Keywords: subjects of private international law; state as a subject of private international law; state as a party to civil relations; transactions involving the state types of transactions involving the state; commercial activities of the state.

UDC 341.96: 341.2

*Статья поступила
в редакцию 25. 06. 2021 г.*

А. Г. АВДЕЙ, Т. Г. ХАТЕНЕВИЧ

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЭКОЛОГО-ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГРАЖДАН В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Цель исследования — сформулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства и повышению эффективности административной практики в контексте реализации права на благоприятную окружающую среду. Особое внимание в статье уделяется проблеме имплементации в национальную правовую систему требований ст. 6 Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) в отношении информирования общественности о возможности участвовать в процессе принятия экологически значимых решений. Рассматриваются возможности выполнения требования об информировании общественности надлежащим, своевременным и эффективным образом в отношении докладов об оценке воздействия на окружающую среду и другой информации, имеющей отношение к экологически значимым решениям по различным видам деятельности, включая проектную документацию. Предложено единообразно определить в законодательстве сроки размещения публичного уведомления о проведении общественных обсуждений. Определена необходимость дальнейшего развития содержательных характеристик экологического портала Республики Беларусь с тем, чтобы с помощью его ресурсов можно было распространять информацию о деятельности в процессе принятия экологически значимых решений.

Ключевые слова: экологически значимые решения; Орхусская конвенция; административная практика; благоприятная окружающая среда.

УДК 349.6

Анна Генриховна АВДЕЙ (avdej_ag@grsu.by), кандидат юридических наук, зав. кафедрой современных технологий образования взрослых Института повышения квалификации и переподготовки кадров Гродненского государственного университета им. Янки Купалы (г. Гродно, Беларусь);

Татьяна Геннадьевна ХАТЕНЕВИЧ (tx16101979@gmail.com), кандидат юридических наук, доцент кафедры специальных юридических дисциплин УО «БИП — Университет права и социально-информационных технологий» (г. Гродно, Беларусь).

Введение. Право на благоприятную окружающую среду гарантировано Конституцией Республики Беларусь. Ему посвящена ст. 46, в которой провозглашено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права. Содержание права на благоприятную окружающую среду раскрывается в различных нормативных правовых актах национальной системы права. Указанное право в последние десятилетия также получило конкретизацию во многих документах международно-правового характера. Одним из основополагающих международно-правовых актов, направленных на установление требований по обеспечению права на окружающую среду, благоприятную для здоровья и благополучия человека, сегодня является Орхусская конвенция [1]. Республика Беларусь ратифицировала Орхусскую конвенцию 14 декабря 1999 г.; тем самым признано, что ее положения обязательны для исполнения на территории нашего государства. Это выражается в имплементации норм, определяющих общественность важнейшим субъектом экологических правоотношений, и в связи с этим также устанавливающих механизмы воплощения права на доступ к информации, регламентирующих право на участие в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды (реализация указанного права является одной из форм непосредственного участия граждан в управлении делами общества и государства), формализующих право на доступ к правосудию.

Различным тенденциям развития отношений в сфере признания права на благоприятную для здоровья и благосостояния человека окружающую среду посвящены работы таких белорусских ученых, как С. А. Балашенко [2], Е. В. Лаевская [3], В. Е. Лизгаро, Т. И. Макарова [4], И. П. Манкевич [5], Н. А. Шингель [6]. На сегодняшний день в Республике Беларусь многие проблемы эффективной защиты права на благоприятную окружающую среду считаются решенными [3, с. 34–50; 4, с. 100]. Вместе с тем остаются неразработанными вопросы, например, по реализации в праве и административной практике Республики Беларусь мер, обеспечивающих выполнение требований Орхусской конвенции в отношении информирования общественности о возможности участвовать в процессе принятия решений по деятельности, охватываемой ст. 6. Правовые механизмы реализации права на благоприятную окружающую среду должны предусматривать установление четких требований об информировании общественности надлежащим, своевременным и эффективным образом в отношении информации, имеющей отношение к решениям по видам деятельности, подпадающим под действие ст. 6 Орхусской конвенции. Для того чтобы право на благоприятную окружающую среду не только декларировалось в качестве одного из основных положений государственной политики, но и нашло сущностное отражение как целостный институт права, необходимо нормативно-правовое закрепление механизмов реализации всех его аспектов.

Основная часть. Следует согласиться с В. Е. Лизгаро и Т. И. Макаровой в том, что сегодня «обязательным элементом нормотворчества становится корреляция между юридическим закреплением права на уровне международных документов и их оформлением в национальных законодательных актах...» [4, с. 104]. Если анализировать степень реализации положений Орхусской конвенции, устанавливающей требования в отношении информирования общественности о возможности участвовать в процессе принятия решений по деятельности, охватываемой ст. 6, и в частности требование об информировании общественности надлежащим, своевременным и эффективным образом в отношении докладов об оценке воздействия на окружающую среду и другой информации, имеющей отношение к решениям по видам деятельности, подпа-

дающим под действие ст. 6, включая проектную документацию, то необходимо отметить следующее. Одним из важных этапов общественных обсуждений, в аспекте реализации права на доступ к принятию экологически значимых решений, становится информирование общественности о планируемом принятии экологически значимого решения. Поэтому первоначально следует определить, что достигнуто в части формализации указанного аспекта права на благоприятную окружающую среду.

Так, отдельные элементы защиты указанного права зафиксированы в действующем законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» [7]. В частности, детально проработаны вопросы определения прав и обязанностей граждан, юридических лиц. Обращено внимание на особенности государственного фонда данных о состоянии окружающей среды и воздействиях на нее, отдельный акцент во внутреннем праве государства — на экологической информации и ее обороте. Закреплено легальное определение экологической информации, определены состав, источники и виды экологической информации. Отличительной особенностью з Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» [8] является закрепление права граждан и юридических лиц на ознакомление с заключением государственной экологической экспертизы, одновременно предусматривая обязанность заказчиков по предоставлению им возможности ознакомления с таким заключением. Подготовлен и прошел общественные обсуждения проект Кодекса Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности [9]. В ч. 1 ст. 11 указанного проекта Кодекса было определено право на благоприятную среду обитания при осуществлении архитектурной, градостроительной и строительной деятельности. Кроме того, отдельно регламентировано право на достоверную, полную и своевременную информацию о состоянии среды обитания и ее предполагаемых изменениях. В ч. 4 ст. 11 установлена обязанность государственных органов, юридических и должностных лиц предоставлять гражданину возможность ознакомления с информацией по вопросам, затрагивающим его права и законные интересы в области охраны окружающей среды. Статья 34 определяет порядок проведения общественных обсуждений. Предусмотрены различные формы от информирования юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей до анализа общественного мнения. В Республике Беларусь приняты и другие нормативные правовые акты [10; 11], регламентирующие процедурные аспекты реализации права на благоприятную окружающую среду. Такой подход в развитии законодательства об охране окружающей среды в целом соответствует требованиям Орхусской конвенции.

Вместе с тем отметим, что не все возможности по закреплению действенных гарантий реализации указанного права исчерпаны. В частности, имеются резервы по дальнейшему совершенствованию механизмов воплощения одного из компонентов права на среду, благоприятную для здоровья человека и его благосостояния, а именно права на доступ граждан к принятию экологически значимых решений.

1. Действующее законодательство [10] устанавливает обязанность организаторов общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, отчетов об ОВОС (абз. 4 п. 6) обеспечить свободный доступ граждан и юридических лиц к информации и документам. Кроме того, в законодательстве Республики Беларусь [8] закреплено право граждан и юридических лиц знакомиться с заключением государственной экологической экспертизы, запрашивать и получать информацию о проведении государственной экологической экспертизы. Одновременно предусмотрена обязанность заказчиков

в области проведения государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду по предоставлению возможности ознакомления с документацией, направляемой на государственную экологическую экспертизу, а также с указанным выше заключением (подп. 1.5 ст. 21, подп. 1.1, 1.3 ст. 24). В целях более полного воплощения права на доступ к экологически значимой информации и права на доступ к принятию экологически значимых решений следовало бы предусмотреть обязанность соответствующих государственных органов (в частности, это орган, проводящий государственную экологическую экспертизу) предоставлять информацию о содержании заключения государственной экологической экспертизы (в настоящее время такая обязанность возложена законодательно лишь на заказчиков в области проведения государственной экологической экспертизы, стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду). Для этого необходимо включить в ст. 23 закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» п. 3 следующего содержания: «Организации, осуществляющие проведение государственной экологической экспертизы, предоставляют гражданам и юридическим лицам (заинтересованной общественности) возможность ознакомления с заключением государственной экологической экспертизы...».

2. В целях информирования общественности надлежащим, своевременным и эффективным образом о проведении общественных обсуждений отчетов об ОВОС в законодательстве [10] установлено, что «Уведомления о проведении общественных обсуждений экологических докладов по СЭО, отчетов об ОВОС публикуются в печатных средствах массовой информации и размещаются их организаторами на официальном сайте местного исполнительного и распорядительного органа в сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения» не позднее даты начала общественных обсуждений.» (абз. 4 п. 5). Самым поздним временем размещения публичного уведомления может быть дата начала общественных обсуждений. Следует констатировать, что такие сроки размещения уведомления не оставляют времени для заинтересованных сторон подготовиться надлежащим образом к проведению общественных обсуждений и принимать в них активное участие, а также обозначить свою заинтересованность в участии в общественных обсуждениях в различных доступных формах. В связи с этим можно было бы законодательно закрепить, что уведомление о проведении общественных обсуждений отчетов об ОВОС публикуется в печатных средствах массовой информации и размещается их организатором на своем официальном сайте в сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения» не позднее чем за десять календарных дней до даты начала общественных обсуждений. Такой срок является оптимальным с точки зрения достаточности времени для подготовки общественности к публичному обсуждению, например, для сбора этого соответствующих материалов, в том числе при необходимости их запроса от государственных органов, иных организаций, а также такой срок будет адекватным с позиции того, чтобы процедура подготовки заинтересованных сторон к проведению общественных обсуждений не была излишне затянута.

В законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» установлено, что экологическая информация общего назначения предоставляется обладателем экологической информации заявителю в течение десяти рабочих дней со дня поступления заявления о ее предоставлении (ч. 2 ст. 74-4). В результате контент-анализа разрабатываемых в настоящее время новаций было выявлено, что десятидневный срок предложен для извещения (объявления) о проведении общественного обсуждения градостроительных проектов, кото-

рое публикуется в местных (печатных) средствах массовой информации [9]. Такой же срок (не менее чем за 10 календарных дней до начала проведения общественного обсуждения) установлен для извещения о проведении общественного обсуждения в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, которое размещается его организатором на странице «Общественные обсуждения» официального сайта местного исполнительного и распорядительного органа в глобальной компьютерной сети Интернет, информационных стендах указанного органа, в печатных средствах массовой информации (п. 7) [11].

В целях унификации законодательства и установления единообразной административной практики следовало бы придерживаться единых сроков для публичного размещения объявлений о проведении общественных обсуждений. Это будет соответствовать целям раннего уведомления о процедуре принятия решений в области окружающей среды и критерию адекватности публичного уведомления, когда уведомляется вся заинтересованная общественность на самом раннем этапе процесса принятия решения. Такая практика также будет отвечать требованиям ч. 3 ст. 6 Орхусской конвенции, в соответствии с которыми «процедуры участия общественности предусматривают разумные сроки осуществления различных этапов, которые обеспечивают достаточное время для информирования общественности ... и подготовки и эффективного участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды». Установление минимального десятидневного срока для размещения уведомления будет также способствовать имплементации ч. 4 ст. 6 Орхусской конвенции, которая гласит, что «каждая Сторона обеспечивает участие общественности уже на самом раннем этапе, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов и когда может быть обеспечено эффективное участие общественности».

Гибкий подход проявляется в том, что законодательная формулировка позволит десятидневный срок между уведомлением общественности и проведением публичных обсуждений при необходимости продлевать с учетом среди прочего характера, масштабов и сложности планируемой деятельности.

Подобным образом (с учетом оптимальных временных рамок) следовало бы уведомлять о проведении общественных обсуждений проектов программных документов, проектов нормативных правовых актов, экологических докладов по СЭО. Для этого необходимо в абз. 3 п. 5 Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений определить, что уведомление о проведении общественных обсуждений проектов программных документов, проектов нормативных правовых актов, экологических докладов по СЭО размещается их организатором на своем официальном сайте в глобальной сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения» и в печатных средствах массовой информации не позднее чем за десять календарных дней до даты начала общественных обсуждений.

3. Изменения в информационных технологиях кардинальным образом преобразили систему сбора, хранения, передачи и доступа к информации государственными органами и общественностью. Эти изменения нашли отражение и в Орхусской конвенции, которая обязывает Стороны принимать меры по обеспечению доступа к экологической информации в электронной форме. Конвенция предусматривает, что после создания электронных баз данных Стороны обязаны сделать их легкодоступными для общественности (п. 3 ст. 5), поэтому целесообразным решением стало формирование экологического

портала Республики Беларусь [12]. Беларусь стала одним из немногих государств, которые поддерживают в актуальном состоянии подобный информационный ресурс. Схожие порталы экологической информации созданы и функционируют лишь в ряде зарубежных государств. Их опыт может быть полезен для административной практики Республики Беларусь.

Так, немецкий экологический информационный портал PortalU® (www.portalu.de) был запущен в работу в 2006 г. Он представляет собой инструмент, направленный на координацию самого разного характера экологической информации, доступной в Интернете. Основная цель PortalU® — улучшить доступ к экологической информации, которая хранится государственными органами Германии или собирается для них. На современном этапе на портале собраны более 3 млн веб-страниц и около 500 000 входов в базы данных государственных органов, к которым можно получить доступ из примерно 350 публичных учреждений и организаций. Бесплатный доступ к portalu имеют не только специалисты в области охраны окружающей среды, но и обычные граждане [13].

Еще одним примером может быть Республика Казахстан, где также работает Единый экологический интернет-ресурс. На его основе размещена информация Государственного Фонда экологической информации (ГФЭИ), который является структурным подразделением Республиканского государственного предприятия «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства энергетики Республики Казахстан. Основной целью деятельности ГФЭИ является обеспечение доступности информационных ресурсов в области охраны окружающей среды для пользователей, в том числе иностранных, и их участия в решении экологических проблем [14].

С учетом возможностей экологического портала Республики Беларусь следовало бы разработать пути его развития в единый портал информации о документах планирования, решениях по конкретным видам деятельности и другим подобным решениям в контексте реализации ст. 6—8 Орхусской конвенции. Экологическая информация циркулирует в различных каналах связи, поступает из многочисленных источников и хранится различными государственными органами. Размещение всей экологической информации, аккумулированной государственными органами, значительно упростило бы деятельность в сфере сбора, хранения и передачи экологической информации как государственными органами, так и другими заинтересованными субъектами. Кроме того, развитие государственного портала экологической информации в единый банк данных экологической информации будет способствовать имплементации ст. 5 Орхусской конвенции, согласно которой предпочтительно, чтобы инструменты, с помощью которых государственные органы собирают экологическую информацию, активно передавали ее общественности без предварительных запросов. Поддержание в актуальном состоянии единого общедоступного электронного ресурса экологической информации подразумевает наличие баз данных, кадастров, реестров и регистров, доступных для общественности на безвозмездной основе.

Портал может быть организован по принципу интегрированной базы данных, в которой можно было бы производить поиск в большом массиве информации. Такой портал может выполнять функции механизма общего информирования граждан, которые имеют интерес в принятии экологически значимых решений, а также, что особенно важно, выполнять функции системы публичного уведомления заинтересованной общественности о предстоящих мероприятиях и общественных обсуждениях по экологически значимым решениям. В настоящее время существующий портал такой функцией не обладает. Необходимая информация аккумулируется на различных сайтах

местных исполнительных и распорядительных органов, которые не всегда отличаются единообразным подходом к размещению информации.

Функционирование единого портала экологической информации вызывает необходимость внесения дополнений в ст. 10 «Полномочия Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в области охраны окружающей среды» закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»: следует дополнить ее после слов «предоставляет и распространяет экологическую информацию в соответствии с настоящим Законом, иными актами законодательства Республики Беларусь, в том числе международными договорами Республики Беларусь» абзацем следующего содержания: «осуществляет формирование, ведение и обеспечение функционирования экологического портала Республики Беларусь». Также целесообразно внести дополнения в п. 6.42 Положения о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [15]. Следовало бы после слов «обеспечивает функционирование интернет-сайта Минприроды» дополнить пункт словами «осуществляет формирование, ведение и обеспечение функционирования экологического портала Республики Беларусь».

Заключение. Таким образом, обеспечение права на благоприятную окружающую среду, которое провозглашено на международном уровне, должно быть отождествлено с оптимальным действием во внутреннем праве всего механизма гарантий реализации указанного неотъемлемого, подлежащего защите права человека. Сформулированные рекомендации по реализации в праве и административной практике Республики Беларусь мер, обеспечивающих более полную реализацию прав граждан на благоприятную окружающую среду в части имплементации требований Орхусской конвенции о праве на доступ к информации и возможностям общественности участия в принятии решений, демонстрируют гибкость и восприимчивость эколого-правового регулирования к международно-правовым стандартам, социально-экономическим трансформациям и научно-техническим достижениям, сформулированы с учетом необходимости соблюдения национальных интересов Республики Беларусь. Следовало бы единообразно определить в законодательстве сроки размещения публичного уведомления о проведении общественных обсуждений, чтобы заинтересованная общественность имела возможность подготовиться надлежащим образом к проведению общественных обсуждений и принимать в них активное участие. Предложения о дальнейшем развитии в Республике Беларусь единого государственного экологического портала и создании для этого необходимой нормативно-правовой базы основывается на анализе опыта зарубежных стран, находится в русле выполнения п. 3 ст. 5 Орхусской конвенции, которая обязывает Стороны активизировать работу по сбору и распространению информации с использованием электронных информационных систем. Вся информация на портале должна быть доступна для общественности и с его помощью можно бы распространять информацию о деятельности в процессе принятия экологически значимых решений (с начального объявления об иницировании разработки документа планирования, сборе комментариев общественности, текстов проектов документов планирования, экологических докладов, протоколов о проведении общественных обсуждений и т. д.).

Литература и электронные публикации в Интернете

1. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [Электронный ресурс] : [заключена в г. Орхусе 25.06.1998 г.] // ЭТАЛОН. Международные договоры / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

2. Балащенко, С. А. Право на доступ к информации по вопросам, касающимся окружающей среды / С. А. Балащенко // Приоритетные направления развития экологического, земельного и аграрного права : материалы Республик. круглого стола, приуроченного в юбилей д-ра юрид. наук, проф. Т. И. Макаровой. — Минск, 2017. — С. 10 — 15.

Balashenko, S. A. Pravo na dostup k informacii po voprosam, kasajushhimsja okruzhajushhej sredy [The right to access information on issues related to the environment] / S. A. Balashenko // *Prioritetnye napravlenija razvitiya jekologicheskogo, zemel'nogo i agrarnogo prava : materialy Respublik. kruglogo stola, priurochennogo v jubileju d-ra jurid. nauk, prof. T. I. Makarovej.* — Minsk, 2017. — P. 10 — 15.

3. Лаевская, Е. В. Защита права на благоприятную окружающую среду: проблемы теории и практики / Е. В. Лаевская ; НЦЗПИ. — Минск : СтройМедиаПроект, 2016. — 386 с.

Laevskaja, E. V. Zashhita prava na blagoprijatnuju okruzhajushhiju sredu: problemy teorii i praktiki [Protection of the right to a favorable environment: problems of theory and practice] / E. V. Laevskaja ; NCZPI. — Minsk : StrojMediaProekt, 2016. — 386 p.

4. Лизгаро, В. Е. Обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду: опыт Республики Беларусь / В. Е. Лизгаро, Т. И. Макарова // Ученые записки Казан. ун-та. Сер. Гуманит. науки. — 2020. — Т. 126. — № 2. — С. 99 — 109.

Lizgaro, V. E. Obespechenie prava grazhdan na blagoprijatnuju okruzhajushhiju sredu: opyt Respubliki Belarus' [Ensuring the right of citizens to a favorable environment: the experience of the Republic of Belarus] / V. E. Lizgaro, T. I. Makarova // *Uchenye zapiski Kazan. un-ta. Ser. Gumanit. nauki.* — 2020. — T. 126. — N 2. — P. 99 — 109.

5. Манкевич, И. П. Правовое обеспечение экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования / И. П. Манкевич // Науч. тр. / Белорус. гос. экон. ун-т. — Минск, 2020. — Вып. 13. — С. 588 — 594.

Mankevich, I. P. Pravovoe obespechenie jekonomicheskogo stimulirovanija ohrany okruzhajushhej sredy i ustojchivogo prirodnopol'zovanija [Legal support of economic incentives for environmental protection and sustainable use of natural resources] / I. P. Mankevich // *Nauch. tr. / Belarus. gos. jekon. un-t.* — Minsk, 2020. — Vyp. 13. — P. 588 — 594.

6. Шингель, Н. А. Правовые аспекты получения и распространения экологической информации / Н. А. Шингель // Теоретические проблемы формирования и функционирования гражданского общества и правового государства // Науч. тр. / Белорус. гос. ун-т ; под ред. А. М. Абрамовича. — Минск, 1995. — С. 56 — 59.

Shingel', N. A. Pravovye aspekty poluchenija i rasprostraneniya jekologicheskoi informacii [Legal aspects of obtaining and disseminating environmental information] / N. A. Shingel' // *Teoreticheskie problemy formirovanija i funkcionirovanija grazhdanskogo obshhestva i pravovogo gosudarstva* // *Nauch. tr. / Belarus. gos. un-t ; pod red. A. M. Abramovicha.* — Minsk, 1995. — P. 56 — 59.

7. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-XII : в ред. Закона от 29.12. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

8. О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2016 г., № 399-З : в ред. Закона от 15.07. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

9. Кодекс Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности: проект [Электронный ресурс] // Правовой форум Беларуси. — Режим доступа: <http://forumpravo.by/forums/пра.aspx?forum=15&topic=13678>. — Дата доступа: 24.03.2021.

10. Положение о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 июня 2016 г., № 458 : в ред. постановления от 30.09. 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

11. Положение о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 1 июня 2011 г., № 687 : в ред. постановления от 22.04. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

12. Экологический портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ecportal.gov.by/lichnyy-kabinet/?login=yes>. — Дата доступа: 21.03.2021.

13. Орхусская конвенция : Руководство по осуществлению [Электронный ресурс] : 2-е изд., 2014 // Европейская экон. комис. Организации Объединенных Наций . — Режим доступа: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/Publications/2015/Aarhus_Convention_Implementation_Guide_R.pdf. — Дата доступа: 24.03.2021.

14. Единый экологический интернет-ресурс [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://ecogofond.kz/gosudarstvennyj-fond-jekologicheskoy-informacii/ogfjei/>. — Дата доступа: 30.03.2021.

15. Положение о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 20 июня 2013 г., № 503 : в ред. постановления от 12.09. 2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2021.

HANNA AUDZEI, TATSIANA KHATSIANEVICH

**ADMINISTRATIVE AND LEGAL ASPECTS OF
ECOLOGICAL AND INFORMATION SUPPORT OF
CITIZENS IN THE CONTEXT OF IMPLEMENTING THE
RIGHT TO A HEALTHY ENVIRONMENT**

Authors affiliation. *Hanna AUDZEI* (avdej_ag@grsu.by), *Yanka Kupala State University of Grodno (Grodno, Belarus); Tatsiana KHATSIANEVICH* (tx16101979@gmail.com), *BIP — University of law and social-information technologies (Grodno, Belarus).*

Abstract. The purpose of the study is to formulate proposals for improving the current legislation and increasing the efficiency of administrative practice in the context of implementing the right to a healthy environment. The article pays special attention to the problem of implementation into the national legal system of the requirements of Article 6 of the Convention on access to information, public participation in decision-making and access to justice in environmental matters (Aarhus Convention) with regard to informing the public about the possibility of participating in environmental decision-making. Opportunities are considered to meet the requirement to inform the public in an appropriate, timely and effective way with respect to environmental impact assessment reports and other information relevant to environmentally significant decisions for various activities, including project documentation. It is proposed to uniformly define in the legislation the time frame for posting a public notice about public discussions. The necessity is determined of further development of the content characteristics of the ecological portal of the Republic of Belarus, so that with the help of its resources to make it possible to disseminate information about activities in the process of making environmentally significant decisions.

Keywords: environmentally significant decisions; Aarhus Convention; administrative practice; favorable environment.

UDC 349.6

*Статья поступила
в редакцию 07. 04. 2021 г.*